



# CITTA' di SURBO

Prov. di Lecce

## COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 42 DEL 09/12/2020

**OGGETTO:** INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE DATORIALE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA - DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE DISPONIBILI PER L'ANNO 2020.

L'anno 2020 il giorno 9 del mese di dicembre alle ore 11:05 nella Casa Comunale, regolarmente convocata, si è tenuta la Giunta Comunale, con l'intervento, all'inizio della trattazione del presente punto, dei Signori:

		Presenti	Assenti
Oronzo Trio	Sindaco	Si	
Martina Gentile	Vice Sindaco	Si	
Pierluigi Bianco	Assessore	Si	
Maria Antonietta Pareo	Assessore	Si	
Vittorio Solero	Assessore	Si	
Adelmo Carlà	Assessore	Si	

Partecipa Il Segretario Generale Dott.ssa Rosa ARRIVABENE

Presiede **IL SINDACO, Prof. Oronzo TRIO**, il quale, riconosciuta legale l'adunanza, sottopone alla Giunta la proposta di deliberazione in oggetto, sulla quale sono stati espressi, ove occorrenti, i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, come di seguito:

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento di Contabilità e dei Controlli interni

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

SETTORE n. 8 Avvocatura

f.to avv. Valentino CHIRONI

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento di Contabilità e dei Controlli interni

**LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO f.f.**

f.to Michela De Notarpietro

LA GIUNTA COMUNALE

**RICHIAMATO** l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001 che prevede l'attivazione, presso ciascuna amministrazione, di autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto della normativa vigente e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione;

**PREMESSO** che in data 21/05/2018 è stato sottoscritto il "Contratto Collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto funzioni locali triennio 2016/2018";

**PRESO ATTO** che l'art. 8, c. 1, CCNL 21 maggio 2018 prevede che la contrattazione decentrata integrativa si riferisce a tutti gli istituti contrattuali rimessi a tale livello di relazioni sindacali;

**RICHIAMATA** la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale, n. 79 del 05/12/2018 con la quale, si fornivano alla delegazione trattante di parte datoriale gli indirizzi per la contrattazione integrativa per il personale non dirigente relativa al triennio 2019-2021 nonché per la destinazione delle risorse decentrate disponibili per l'anno 2018, come segue:

- la contrattazione, sia per le materie che ne sono oggetto, sia per i relativi termini e procedure, dovrà essere condotta in modo conforme alle vigenti disposizioni di legge e contrattuali e nel pieno rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti;
- dovrà essere posta particolare attenzione al rispetto dei vincoli previsti dalle vigenti disposizioni di carattere economico-finanziario;
- dovrà essere garantito un fondo per i compensi legati alla produttività finalizzati ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi, attraverso la corresponsione di compensi correlati al merito e all'impegno di gruppo e/o individuale, in modo selettivo e secondo i risultati accertati dal sistema permanente di valutazione;
- dovranno essere individuati nuovi criteri per le progressioni orizzontali del personale dipendente non dirigente sulla base dei principi dettati dall'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n.150/2009 e s.m.i., nonché nel rispetto della disciplina di cui all'art. 16 del CCNL 21/05/2018;
- dovrà essere garantito l'utilizzo delle risorse decentrate stabili per il pagamento delle indennità di turno, reperibilità, compensi di cui all'art. 24, comma 1, del CCNL 14/09/2000, necessarie per il mantenimento dei servizi svolti dal relativo personale;
- dovrà essere garantito l'utilizzo della restante quota del fondo, unitamente alle risorse di parte variabile ed alle economie di parte stabile di anni precedenti, per il finanziamento delle varie indennità contrattuali, nonché per i premi correlati alla performance organizzativa ed individuale in base al raggiungimento degli obiettivi assegnati;
- dovrà essere garantito il rispetto del vincolo di destinazione della parte variabile del fondo previsto dall'art.68 comma 3 del CCNL 21/05/2018;
- sussistendone la capacità di spesa nel bilancio dell'Ente, potrà essere destinata alla parte variabile del fondo per le risorse decentrate l'1,2% del monte salari 1997, fatte salve le valutazioni in sede di contrattazione integrativa

**DATO ATTO** che:

- in data 08/04/2019 è stato sottoscritto il CCDI c.d. Ponte, relativo all'annualità 2018;
- che con deliberazione della Commissione Straordinaria con poteri della Giunta Comunale n. 170 del 16.10.2019, venivano formulati, alla delegazione trattante di parte datoriale, gli indirizzi per la contrattazione integrativa normativa triennio 2019/2021, anche ad integrazione di quelli già forniti con la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta n. 79 del 05/12/2018, nonché per la destinazione delle risorse

decentrate disponibili per l'anno 2019;

- che, con la medesima deliberazione, si dava atto che, sussistendone la capacità di spesa nel bilancio dell'Ente, poteva destinarsi alla parte variabile del fondo per le risorse decentrate l'1,2% del monte salari 1997, fatte salve le valutazioni in sede di contrattazione integrativa;
- che, previa deliberazione della Commissione Straordinaria n. 198 del 28/11/2019, in data 09.12.2019 veniva sottoscritto il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo parte giuridica triennio 2019/2021 e parte economica anno 2019;

**RICHIAMATI** i seguenti provvedimenti:

- le Deliberazioni della Commissione, con i poteri del Consiglio Comunale, adottate in data 25.02.2020:
  - N.31 avente ad Oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE DUP 2020/2022;
  - N. 32, avente ad Oggetto: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020/2022;
- la deliberazione della Commissione, con i poteri della Giunta Comunale, N. 55 del 08.05.2020, di approvazione del PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI E PIANO DELLE PERFORMANCE 2020-2022, come modificata con successive deliberazioni CS n. 93 del 25.08.2020 e n. 112 del 18.09.2020;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri della Giunta Comunale, n. 104 del 08/09/2020, ad oggetto: FONDO RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2020 PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE - INDIRIZZI PER LA COSTITUZIONE DELLA PARTE VARIABILE;
- la deliberazione della Giunta Comunale, n. 13 del 02/11/2020 con la quale, in attuazione dell'art.7 C.C.N.L. Funzioni Locali del 21/05/2018 ed a seguito della modifica dell'assetto organizzativo dell'Ente, è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica;
- la determinazione dirigenziale n. 64/2020/AVV – RG 548 del 20/09/2020 di costituzione del fondo risorse decentrate, personale non dirigente, per l'anno 2020;

**CONSIDERATO** che l'organo di direzione politica formula direttive e/o linee guida finalizzate a fornire indirizzo alla delegazione trattante di parte datoriale, in ordine alle trattative negoziali, affinché queste si conformino e garantiscano adeguato supporto al raggiungimento degli obiettivi programmatici individuati come prevalenti dall'Amministrazione, con esclusiva finalità quella:

- di orientare e finalizzare l'azione negoziale della parte pubblica verso determinati obiettivi, definendo quindi le strategie dell'attività posta in essere dalla delegazione trattante di parte pubblica;
- di definire i margini entro i quali la trattativa dovrà svolgersi, in maniera tale da consentire alla delegazione trattante la necessaria autonomia nella gestione del confronto;
- di definire gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo, delle scelte di bilancio e degli obiettivi del Piano di performance;
- di definire le scelte prioritarie che devono presiedere alla quantificazione ed all'utilizzazione delle risorse sia stabili sia variabili;

**CONSIDERATO** inoltre che la trattativa con la parte sindacale per la stipula del CCDI è finalizzata al raggiungimento dei seguenti risultati:

- miglioramento dell'efficienza, efficacia ed economicità dell'organizzazione; accrescimento motivazionale e crescita professionale del personale;
- determinazione di un legame stretto tra incentivazione economica e valutazione dei risultati raggiunti dai singoli dipendenti e dai gruppi di lavoro nei quali sono inseriti così come definito nel piano delle performance e nel piano dettagliato degli obiettivi sopra richiamati;
- ottimizzazione dell'utilizzo delle risorse umane attraverso ragionevoli criteri di flessibilità;

**RICONOSCIUTA**, quindi, la possibilità di adottare specifiche direttive con le quali comunicare agli organi di gestione, nel rispetto delle reciproche competenze, le linee guida dell'azione amministrativa funzionali agli obiettivi individuati dall'amministrazione;

**DATO ATTO**, altresì, che con deliberazione della Commissione Straordinaria, con poteri della Giunta Comunale, n. 198 del 28.11.2019, tenuto conto di quanto emerso in sede di Delegazione Trattante ed in particolare delle richieste delle parti sindacali in ordine all'ultimo periodo dell'art. 16 in materia di reperibilità, si stabiliva la sospensione dell'applicazione di tale istituto per il personale della polizia locale a far data dal 01/01/2020 e sino, almeno, alla sottoscrizione dell'accordo economico per l'anno 2020, nelle more di un approfondimento della questione ivi sollevata;

**RITENUTO**, quindi, di formulare, alla luce anche della "buona prassi" suggerita dall'ARAN in materia di contrattazione decentrata, un apposito atto di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica, relativa all'anno 2020 (parte economica);

**RILEVATO** che con riferimento ai principali istituti giuridici si formulano alla delegazione trattante di parte pubblica le seguenti indicazioni integrative:

- avere una visione unitaria dei fondi destinati ai trattamenti accessori sottoposti ai vincoli di contenimento della spesa; dare applicazione all'istituto dell'indennità per particolari condizioni di lavoro attraverso una verifica puntuale delle singole posizioni lavorative in modo da prevederne la corresponsione solo in presenza di situazioni rientranti nella previsione del CCNL del 21/05/2018, tenendo conto dell'esperienza maturata con riferimento ai soppressi istituti dell'indennità di rischio, disagio e maneggio valori, contenendo o cercando di evitare incrementi di spesa a tale titolo rispetto a quanto risultante dal ccdi vigente, anche con riferimento alle altre indennità già esistenti e confermate dal CCNL;
- dare attuazione alla sezione del CCNL dedicata alla Polizia Locale nel limite delle risorse che in forza del vigente ccdi sono destinate al personale della polizia locale, riconducendo:
  - a) l'indennità di servizio esterno allo svolgimento delle funzioni di vigilanza tipiche delle realtà comunali, purché svolte in via continuativa, prevedendo, tuttavia in alcune ipotesi, la possibilità di un riproporzionamento in funzione delle ore effettivamente rese;
  - b) l'indennità di funzione alla previa puntuale individuazione delle specifiche responsabilità e mansioni assegnabili evitando automatismi, prevedendone l'applicazione in favore di un numero limitato di dipendenti, solo in presenza di atti formali che individuino la specifica posizione lavorativa ricoperta ed i cui valori devono essere graduati e differenziati in base al grado di complessità delle responsabilità assegnate;
- l'attribuzione delle specifiche responsabilità di cui all'art. 70-quinquies del CCNL 21/5/2018 potrà essere effettuata in favore di un numero limitato di dipendenti e solo in presenza di atti formali che individuino la specifica posizione lavorativa ricoperta;
- i valori dovranno essere graduati e differenziati in base al grado di complessità delle responsabilità assegnate;

- valutare, nel rispetto della disponibilità delle risorse e del mantenimento dell'equilibrio generale del fondo, la possibilità di effettuare nuove progressioni orizzontali, ad una quota limitata di dipendenti non superiore ad 1/3 del personale avente diritto per ciascuna categoria ove presente, prevedendo una graduatoria separata per i titolari di P.O., secondo criteri di selettività e senza effetti retroattivi in funzione preponderante delle risultanze del sistema di valutazione ed, seppur residuamente, dell'esperienza maturata e delle competenze acquisite e certificate a seguito di processi formativi, nel rispetto della normativa vigente tempo per tempo e con contenimento dell'incidenza delle nuove progressioni nei limiti delle disponibilità delle risorse stabili;
- valorizzare la performance organizzativa con riferimento a criteri valutativi attinenti all'ente nel suo complesso, alle singole aree organizzative o settori, al contributo individuale inteso come capacità del singolo di incidere sulla performance della struttura di appartenenza;
- valorizzare la performance individuale con riferimento a criteri valutativi che prendano in considerazione il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati ed i comportamenti determinanti ed opportuni per lo svolgimento dei compiti legati allo specifico ruolo ricoperto;
- individuare sistemi di differenziazione del premio individuale contenendo in fase di prima attuazione la differenziazione nel limite contrattuale del 30%, nella misura del 20% del personale valutato;
- con riferimento all'istituto della reperibilità individuare le seguenti aree di pronto intervento: Anagrafe/Stato Civile (fermo restando che per ciascuna area sarà messo in reperibilità un dipendente per giornata e/o turno e che ciascun dipendente non può essere messo in reperibilità per più di 6 volte in un mese);
- con riferimento all'istituto del Turno individuare i servizi interessati alla turnazione come segue: Polizia Locale;

**VISTO** l'art. 23, c. 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 che dispone: "*2. (...) al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016*";

**DATO ATTO che**

- l'articolo 33, comma 2 del D.L. 34/2019 (c.d. Decreto Crescita), convertito nella Legge n. 58 del 28/06/2019, prevede che il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018;
- il D.M. 17 marzo 2020, pubblicato in G.U. n. 108 del 27 aprile 2020, recante «*Misure*

*per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni», ha confermato tale impostazione* rilevando che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 e' adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, facendo salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018;

- la Circolare n. 1374 dello 08 giugno 2020, esplicativa sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale del Ministro per la Pubblica Amministrazione;

**VISTA** la determinazione di Costituzione del Fondo 2020 – RG N. 548/2020, dalla quale si evince un Fondo complessivo pari ad €. 278.089,29 di cui €. 132.754,54 per risorse stabili, €. 56.806,20 per risorse variabili ed €. 88,528,55 per risorse relative al finanziamento delle Posizioni Organizzative, nel rispetto del limite così come riportato nel precedente art. 23 comma 2 del D.Lgs 75/2017;

**VISTO**, altresì, il verbale n. 73 in data 17.09.2020 del Collegio dei Revisori dei Conti, con il quale si esprime parere favorevole in ordine alla compatibilità della costituzione del fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2020 e viene certificata la compatibilità degli oneri contrattuali con i vincoli di bilancio (art.40 D.Lgs. n.165/2001) e la loro coerenza con i vincoli del CCNL (art.40 bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001) alla luce delle rielaborazioni adottate;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento è assunto nel rispetto dei limiti previsti in tema di contenimento della spesa del personale;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. n° 267 del 18.08.2000,

Con voti unanimi favorevoli palesemente resi,

### **DELIBERA**

1. **DI APPROVARE** le premesse che costituiscono parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI FORMULARE**, per le ragioni esposte in premessa, alla delegazione trattante di parte datoriale, le indicazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, e trascritte relative all'attività di contrattazione decentrata ;
3. **DI DARE ATTO** che, con proprio successivo provvedimento, la delegazione trattante di parte datoriale sarà autorizzata alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato parte economica anno 2020;
4. **DI DARE ATTO** che al presente atto, nonché agli atti conseguenti alla presente deliberazione si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'art.40bis del D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i.;
5. **DI DISPORRE** che copia del presente atto sia trasmessa alla Delegazione trattante di parte datoriale per i successivi provvedimenti, alla R.S.U. e alle OO.SS..
6. Rilevata l'urgenza di provvedere per il prosieguo delle relative procedure, con separata votazione e con voti unanimi espressi nei modi di legge **DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.



IL SINDACO  
F.to (Prof. Oronzo TRIO)

Il Segretario Generale  
F.to (Dott.ssa Rosa ARRIVABENE)

---

---

**ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 134 COMMI 3-4 T.U.E.L. N.267/00**

[ ] La presente Deliberazione diverrà esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione

[X] La presente Deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 09/12/2020 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Data 09/12/2020

L'INCARICATO ALLA PUBBLICAZIONE  
F.to \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to (Dott.ssa Rosa ARRIVABENE)

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' rinvenibile per il periodo di pubblicazione sul sito web del comune di Surbo

Si attesta che la presente copia cartacea della Deliberazione n° 42 del 09/12/2020 e' conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

DATA .....

Firma e Timbro dell'Ufficio