



CITTA' DI SURBO

Provincia di Lecce

SETTORE III

CALCOLO LIMITE DI SPESA PER ASSUNZIONI RELATIVE ALL'ANNO 2020 AI SENSI DEL D.P.C.M. 17.03.2020

L'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 58/2019, ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo la sostituzione delle vecchie regole fondate sul turn-over con un sistema maggiormente flessibile basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

In base a tale nuova disciplina, “...i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”.

A tale norma è stata data attuazione con l'emanazione del Decreto 17 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione

pubblica, recante “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”.

Il DPCM stabilisce i dati da considerare al fine della verifica dei predetti valore soglia, precisando che per spesa del personale deve essere considerata quella per impegni di competenza riguardante tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. Mentre per entrate correnti la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

La Tabella 1 del DPCM definisce i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti:

Il Comune di Surbo alla data del 31.12.2019 registra n.14.943 abitanti, per tale ragione e in virtù di quanto stabilito nella Tabella 1 del DPCM, sotto riportata, ricade nella fascia f, che presenta un valore soglia pari al 27,00%.

Tabella 1.

FASCE DEMOGRAFICHE			
<i>DA</i>	<i>A</i>	<i>VALORE SOGLIA</i>	<i>FASCIA</i>
0	999	30%	a
1000	1999	29%	b
2000	2999	28%	c
3000	4999	27%	d
5000	9999	27%	e
10000	59999	27%	f
60000	249999	28%	g
250000	1499999	29%	h
1500000	50000000	25%	i

Il DPCM stabilisce che, a decorrere dal 20 aprile 2020, i Comuni che si collocano al di sotto del valore soglia individuato ai sensi della Tabella 1, e fermo restando i successivi limiti, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato,

in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni previste dall'art. 2 del DPCM, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 sopra riportata.

Il DPCM stabilisce altresì che, in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia individuato ai sensi della Tabella 1, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2 del DPCM, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui alla Tabella 1.

Il Comune di Surbo, con una popolazione al 31.12.2019 pari a n.14.943 abitanti, collocandosi quindi nella fascia demografica f, ha la possibilità di registrare un incremento massimo della spesa di personale 2018, atteso che il rapporto tra entrate correnti e spesa del personale è al di sotto del valore soglia del 27% (Comuni virtuosi), pari a:

- 9,00% nel 2020;
- 16,00 % nel 2021;
- 19,00% nel 2022;
- 21,00% nel 2023;
- 22,00% nel 2024,

come meglio evidenziato nella Tabella 2 di seguito riportati:

Tabella 2.

FASCE DEMOGRAFICHE		VALORI SOGLIA				
DA	A	2020	2021	2022	2023	2024
0	999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
1.000	1.999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
2.000	2.999	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
3.000	4.999	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	28,00%
5.000	9.999	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
10.000	59.999	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
60.000	249.999	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
250.000	1.499.999	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
1.500.000	50.000.000	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%

E' stabilito altresì che, per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 (9,00% per il 2020), fermo restando il limite di cui alla Tabella 1(27,00%), i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Si è proceduto dapprima all'individuazione dei **resti assunzionali** del quinquennio precedente al 2020, ovvero per il periodo (2015-2019), che risultano essere pari a € **27.628,48**.

Per quanto attiene poi la **spesa del personale complessiva da consuntivo 2019** essa è pari a € 1.506.055,49, come meglio dettagliato di seguito:

PROSPETTO RIEPILOGATIVO DELLE SPESE DI PERSONALE - RENDICONTO PER L'ESERCIZIO 2019		
Circ. interministeriale interpretativa del D.M. 17 marzo 2020		
U.1.01.00.00.000	Redditi da lavoro dipendente	1.506.055,49 €
U.1.01.01.00.000	Retribuzioni lorde	1.185.025,40 €
U.1.01.01.01.000	Retribuzioni in denaro	1.145.137,81 €
U.1.01.01.01.001	Arretrati per anni precedenti corrisposti al personale a tempo indeterminato	10.200,00 €
U.1.01.01.01.002	Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo indeterminato	956.181,96 €
U.1.01.01.01.003	Straordinario per il personale a tempo indeterminato	19.032,67 €
U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	159.723,18 €
U.1.01.01.01.005	Arretrati per anni precedenti corrisposti al personale a tempo determinato	0,00 €
U.1.01.01.01.006	Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo determinato	0,00 €
U.1.01.01.01.007	Straordinario per il personale a tempo determinato	0,00 €
U.1.01.01.01.008	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa documentati per missione, corrisposti al personale a tempo determinato	0,00 €
U.1.01.01.01.009	Assegni di ricerca	0,00 €
U.1.01.01.02.000	Altre spese per il personale	39.887,59 €
U.1.01.01.02.001	Contributi per asili nido e strutture sportive, ricreative o di vacanza messe a disposizione dei lavoratori dipendenti e delle loro famiglie e altre spese per il benessere del personale	0,00 €
U.1.01.01.02.002	Buoni pasto	3.000,00 €
U.1.01.01.02.003	Altre spese per il personale n.a.c.	36.887,59 €
U.1.01.02.00.000	Contributi sociali a carico dell'ente	321.030,09 €
U.1.01.02.01.000	Contributi sociali effettivi a carico dell'ente	321.030,09 €

U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	321.030,09 €
U.1.01.02.01.002	Contributi previdenza complementare	0,00 €
U.1.01.02.01.003	Contributi per Indennità di fine rapporto erogata tramite INPS	0,00 €
U.1.01.02.01.004	Altri contributi sociali effettivi n.a.c.	0,00 €
U.1.01.02.02.000	Altri contributi sociali	0,00 €
U.1.01.02.02.001	Assegni familiari	0,00 €
U.1.01.02.02.002	Equo indennizzo	0,00 €
U.1.01.02.02.003	Accantonamento di fine rapporto - quota annuale	0,00 €
U.1.01.02.02.004	Oneri per il personale in quiescenza	0,00 €
U.1.01.02.02.005	Arretrati per oneri per il personale in quiescenza	0,00 €
U.1.01.02.02.006	Accantonamento per indennità di fine rapporto - quota maturata nell'anno in corso	0,00 €
U.1.01.02.02.999	Contributi erogati direttamente al proprio personale n.a.c.	0,00 €
U.1.03.02.12.000	Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale (parziale)	0,00 €
U.1.03.02.12.001	Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00 €
U.1.03.02.12.002	Quota LSU in carico all'ente	0,00 €
U.1.03.02.12.003	Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00 €
U.1.03.02.12.999	Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00 €
	TOTALE SPESE DI PERSONALE	1.506.055,49 €

Mentre la **spesa del personale complessiva da consuntivo 2018**, che può essere incrementata in misura non superiore al valore percentuale indicato nella Tabella 2 del DPCM, è pari a € 1.503.762,78 , meglio dettagliata nel seguente prospetto:

PROSPETTO RIEPILOGATIVO DELLE SPESE DI PERSONALE - RENDICONTO PER L'ESERCIZIO 2018		
Circ. interministeriale interpretativa del D.M. 17 marzo 2020		
U.1.01.00.00.000	Redditi da lavoro dipendente	1.503.762,78 €
U.1.01.01.00.000	Retribuzioni lorde	1.190.407,15 €
U.1.01.01.01.000	Retribuzioni in denaro	1.151.354,46 €
U.1.01.01.01.001	Arretrati per anni precedenti corrisposti al personale a tempo indeterminato	16.567,57 €
U.1.01.01.01.002	Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo indeterminato	982.078,45 €
U.1.01.01.01.003	Straordinario per il personale a tempo indeterminato	19.036,00 €

U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	133.672,44 €
U.1.01.01.01.005	Arretrati per anni precedenti corrisposti al personale a tempo determinato	
U.1.01.01.01.006	Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo determinato	
U.1.01.01.01.007	Straordinario per il personale a tempo determinato	
U.1.01.01.01.008	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa documentati per missione, corrisposti al personale a tempo determinato	
U.1.01.01.01.009	Assegni di ricerca	
U.1.01.01.02.000	Altre spese per il personale	39.052,69 €
U.1.01.01.02.001	Contributi per asili nido e strutture sportive, ricreative o di vacanza messe a disposizione dei lavoratori dipendenti e delle loro famiglie e altre spese per il benessere del personale	
U.1.01.01.02.002	Buoni pasto	3.246,88 €
U.1.01.01.02.003	Altre spese per il personale n.a.c.	35.805,81 €
U.1.01.02.00.000	Contributi sociali a carico dell'ente	313.355,63 €
U.1.01.02.01.000	Contributi sociali effettivi a carico dell'ente	312.855,63 €
U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	312.855,63 €
U.1.01.02.01.002	Contributi previdenza complementare	
U.1.01.02.01.003	Contributi per Indennità di fine rapporto erogata tramite INPS	
U.1.01.02.01.004	Altri contributi sociali effettivi n.a.c.	
U.1.01.02.02.000	Altri contributi sociali	500,00 €
U.1.01.02.02.001	Assegni familiari	
U.1.01.02.02.002	Equo indennizzo	
U.1.01.02.02.003	Accantonamento di fine rapporto - quota annuale	
U.1.01.02.02.004	Oneri per il personale in quiescenza	500,00 €
U.1.01.02.02.005	Arretrati per oneri per il personale in quiescenza	
U.1.01.02.02.006	Accantonamento per indennità di fine rapporto - quota maturata nell'anno in corso	
U.1.01.02.02.999	Contributi erogati direttamente al proprio personale n.a.c.	
U.1.03.02.12.000	Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale (parziale)	
U.1.03.02.12.001	Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	
U.1.03.02.12.002	Quota LSU in carico all'ente	
U.1.03.02.12.003	Collaborazioni coordinate e a progetto	
U.1.03.02.12.999	Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	
	TOTALE SPESE DI PERSONALE	1.503.762,78 €

Con riferimento alla determinazione della **media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti**

approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, si sintetizzano i dati nel prospetto sottostante:

	2017	2018	2019	Media
Entrate correnti	7.287.536,78€	7.773.066,93€	9.666.238,31€	8.242.280,67€
FCDE anno 2019 – parte corrente				1.882.535,30€
Media aritmetica delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati				6.359.745,37€

Il **Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette** è pari al 23,68%, ragion per cui il Comune di Surbo si classifica come “Comune virtuoso” e matura la possibilità di incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato (€ 1.506.055,49), per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al 27,00%, ovvero a € 211.075,76.

Tuttavia, sulla base della previsione individuata dall'art.5 del DPCM, in sede di prima applicazione, il Comune di Surbo, presenta la seguente situazione:

Spesa personale anno 2018	€1.503.762,78	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Incremento massimo anni 2020-2021-2022 Tabella 2		9,00%	16,00%	19,00%
Capacità massima assunzionale		€ 135.338,65	€ 240.602,05	€ 285.714,93

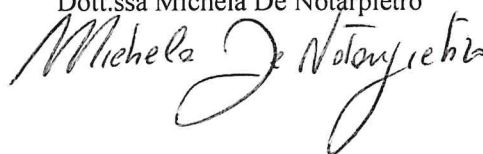
L'importo massimo del 27,00% ovvero € 211.075,76 è maggiore del limite 9,00%, ovvero € 135.338,65, ragion per cui l'incremento massimo non può essere superiore a € 135.338,65.

Dal momento poi che, l'art. 5, comma 2 del DPCM, come sopra esposto, permette di utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020, che per il Comune di Surbo ammontano a € 27.628,47, questi si vanno a sommare all'incremento effettivo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato come in precedenza determinato (€ 135.338,65).

In ragione di quanto sopra esposto l'incremento effettivo della spesa di personale sommato ai resti assunzionali è pari a € 162.967,12, essendo tale importo inferiore al limite del 27,00%, stabilito dalla Tabella 1 del DPCM, tale valore rappresenta l'incremento di spesa per l'anno 2020 per il Comune di Surbo per le assunzioni disposte in un momento successivo all'entrata in vigore del DPCM, fermo restando l'equilibrio economico finanziario dell'Ente e il limite di spesa previsto dal comma 557 della legge 296/2006 per le assunzioni poste in essere in un momento antecedente il DPCM.

I dati sopra esposti vengono meglio dettagliati nel prospetto allegato alla presente, che rappresenta parte integrante della stessa.

Il Responsabile del Settore III – Servizio Entrate
Dott.ssa Michela De Notarpietro



<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>		ANNO		
		2020		
	Popolazione al 31 dicembre	ANNO	VALORE	FASCIA
		2019	14.943	f
	Spesa di personale - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. tabella di dettaglio)	ANNI	VALORE	
		2019	1.506.055,49 € (l)	
Entrate correnti - rendiconti di gestione dell'ultimo triennio		2017	7.287.536,78 €	
		2018	7.773.066,93 €	
		2019	9.666.238,31 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			8.242.280,67 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2019		1.882.535,30 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE			6.359.745,37 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette	(a)			23,68%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(b1)			27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(b2)			31,00%
Incremento TEORICO massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (solo se (a) < o = (b))	(c)		211.075,76 €	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM	2020			9,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2	(d)		135.338,65 €	
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e)		135.338,65 €	
Tetto massimo EFFETTIVO di spesa di personale per l'anno (art. 5, c. 1)	(f)		1.641.394,14 €	
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2)	(g)		27.628,47 €	
Incremento EFFETTIVO della spesa di personale + Resti assunzionali	(e+g)		162.967,12 €	
Verifica del limite di incremento di spesa rispetto al valore corrispondente della Tabella 2	(h)		162.967,12 €	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2020		1.669.022,61 € (l)	